



МИНИСТР ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

проспект имени В.И.Ленина, д. 57, Челябинск, 454091, Российская Федерация
Телефон: (8-351) 263-77-54, факс: (8-351) 263-00-07. E-mail: cecon@chel.surnet.ru, http://www.econom-chelreg.ru/
ОКПО 00097324, ОГРН 1047424527040, ИНН/КПП 7453135506/745301001

от 05.02.2016 № 01-684
на № _____ от _____

Министру сельского хозяйства
Челябинской области

С.Ю. Сушкову

Заключение

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Челябинской области «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Челябинской области»

Минэкономразвития области проведена экспертиза оценки регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Челябинской области «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Челябинской области». По результатам экспертизы установлено следующее.

1. Проект документа:

- разработан в соответствии с:

постановлениями Правительства Российской Федерации:

от 28.02.2012 г. № 165 «Об утверждении правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на развитие семейных животноводческих ферм»;

от 28.02.2012 г. № 166 «Об утверждении правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку начинающих фермеров»;

постановлением Правительства Челябинской области от 24.12.2015 г. № 690-П «О государственной программе Челябинской области «Развитие сельского хозяйства в Челябинской области на 2016 - 2020 годы»;

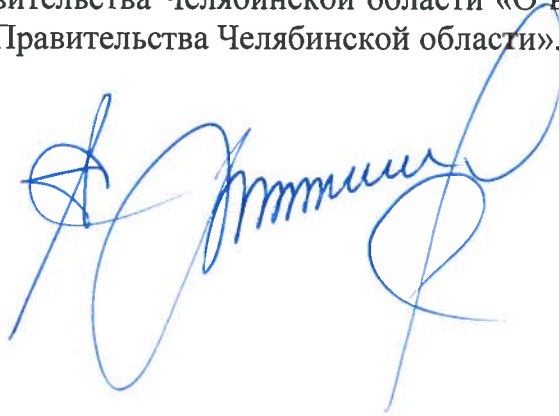
- вносит изменения в Порядки предоставления грантов на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства на развитие семейных животноводческих ферм (постановления Правительства Челябинской области от 28.12.2012 г. № 729-П и от 28.03.2013 г. № 128-П).

2. Представленный Отчет об оценке регулирующего воздействия соответствует требованиям:

- Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Челябинской области и экспертизы нормативных правовых актов Челябинской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (постановление Правительства Челябинской области от 25.12.2013 г. № 551-П);

- Методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Челябинской области и экспертизы нормативных правовых актов Челябинской области, регулирующих отношения, участниками которых являются или могут являться субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности (протокол Комиссии по проведению административной реформы Челябинской области от 21.03.2014 г. № 1).

3. По результатам проведенной экспертизы считаю возможным дать положительное заключение на Отчет об оценке регулирующего воздействия по проекту постановления Правительства Челябинской области «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Челябинской области».

A handwritten signature in blue ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke, positioned to the left of the name.

С.А. Смольников

Отчет
о проведении оценки регулирующего воздействия
проекта постановления Правительства Челябинской области «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Челябинской области»

1. Общие сведения:

1.1. Орган исполнительной власти – разработчик проекта нормативного правового акта (далее – разработчик): Министерство сельского хозяйства Челябинской области.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта: постановление Правительства Челябинской области «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Челябинской области» (далее именуется – Проект).

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу: настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания, февраль 2016 года.

1.4. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого регулирования, необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения: не имеется.

1.5. Контактная информация исполнителя разработчика:

Ф.И.О.: Нажмутдинова Динара Байдавлетовна.

Должность: ведущий специалист отдела по развитию малых форм хозяйствования.

Телефон: 8 (351) 239-60-26.

Адрес электронной почты: d.b.nazhmutdinova@chelagro.ru.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено принятие нормативного правового акта:

2.1. Описание существующей проблемы.

Сокращение крестьянских (фермерских) хозяйств (далее именуются – К(Ф)Х), снижение объемов производства сельскохозяйственной продукции собственного производства, убыточность сельскохозяйственных предприятий.

2.2. Характеристика основных негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, группы участников отношений, испытывающих негативные эффекты, и их количественные оценки.

Отсутствие вновь созданных К(Ф)Х, конкурентоспособности, официально трудоустроенных граждан, налоговых отчислений, сокращение числа К(Ф)Х, увеличение цен на сельскохозяйственную продукцию.

Группы участников: К(Ф)Х, осуществляющие свою деятельность на территории Челябинской области, в том числе семейные животноводческие фермы и граждане, ведущие личное подсобное хозяйство в Челябинской области (далее именуются - ЛПХ).

2.3 Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для её решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах.

В Челябинской области насчитывается свыше 459 тысяч ЛПХ. Производство картофеля и овощей сосредоточено в хозяйствах населения - 86,2% от общего сбора картофеля в 2015 году (в 2014 г. - 87,9%) и 74,1% овощей (в 2014 г. - 67,4%). В целях перехода граждан, в том числе ЛПХ, в К(Ф)Х необходимо развивать малое и среднее предпринимательство на селе. ЛПХ, при преобразовании в К(Ф)Х остро ощущают недостаток в материально-технических и финансовых средствах. Сельское хозяйство остается затратным и малодоходным видом деятельности. Сегодня малое и среднее предпринимательство в сельских территориях слабо развито, уровень занятости населения низкий. Высокие цены на привозимую сельхозпродукцию.

За 3 года (2013 – 2015 годы) действия программы поддержки семейных животноводческих ферм гранты получили 9 хозяйств на общую сумму 44 млн. рублей, которыми создано 38 рабочих мест и еще планируется создать 31.

Программа поддержки начинающих фермеров реализуется в Челябинской области с 2012 года. За четыре года гранты получили 138 К(Ф)Х на общую сумму 124 млн. рублей, которыми создано 258 новых рабочих мест и еще планируется создать 80.

2.4. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства.

Финансовая поддержка К(Ф)Х оказывается органами исполнительной власти.

2.5. Источники данных:

- Государственная программа Челябинской области «Развитие сельского хозяйства в Челябинской области на 2016 - 2020 годы» (постановление Правительства Челябинской области от 24.12.2015 г. № 690-П);

- Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на развитие семейных животноводческих ферм (постановление Правительства Российской Федерации от 28.02.2012 г. № 165) и на поддержку начинающих фермеров (постановление Правительства Российской Федерации от 28.02.2012 г. № 166).

3. Цели регулирования

3.1. Основание для разработки проекта нормативного правового акта:

- Закон Челябинской области от 24.12.2015 г. № 275-ЗО «Об областном бюджете на 2016 год» (далее - Закон).

3.2. Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношения с проблемой	3.3 Сроки достижения целей предлагаемого регулирования
Оказание поддержки малым формам хозяйствования в виде предоставления грантов на: - создание и развитие К(Ф)Х; - развитие семейных животноводческих ферм	2016 год

4. Варианты решения проблемы

4.1. Описание предлагаемого варианта решения проблемы и преодоления, связанных с ней негативных эффектов.

Принятие Проекта позволит:

- снизить цену на сельскохозяйственную продукцию;
- увеличить конкурентоспособность производимой продукции;
- увеличить количество К(Ф)Х, новых рабочих мест;
- улучшить уровень жизни и занятость сельского населения;
- увеличить количество участников в конкурсных отборах начинающих фермеров и семейных животноводческих ферм на предоставление им грантов;
- увеличить эффективность предоставления бюджетных средств.

4.2. Описание иных вариантов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема).

Иные варианты отсутствуют.

4.3. Обоснование выбора предлагаемого варианта решения проблемы.

Предоставление государственной поддержки позволит К(Ф)Х привлекать меньше заемных средств для развития, увеличить объемы производства продукции.

5. Основные группы участников отношений, интересы которых будут затронуты с принятием нормативного правового акта

5.1. Основные группы отношений:

- потенциальные участники конкурсных отборов на получение грантов в 2016 году: 35 ЛПХ, 12 начинающих К(Ф)Х, 14 семейных животноводческих ферм.

5.2. Источник данных:

- мониторинг информации, представленной управлениями (отделами) сельского хозяйства муниципальных образований Челябинской области.

6. Изменение функций, полномочий, обязанностей и прав органов исполнительной власти и (или) органов местного самоуправления

В связи со вступлением в силу Проекта изменение функций, полномочий, обязанностей органов исполнительной власти области, а также расширение штата Министерства не потребуется.

7. Оценка расходов и доходов бюджета

Принятие Проекта не повлечет за собой изменения средств областного бюджета, предусмотренных Законом.

8. Новые обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности

8.1. Группа участников отношений	8.2. Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений	8.3. Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений
К(Ф)Х	<p>Новое ограничение (частичное): изменение плана расходов получателем гранта возможно в части изменения количества приобретаемого имущества, выполняемых работ, оказываемых услуг, а также суммы расходов не более чем на 30 процентов без изменения итоговой суммы расходов на создание и развитие хозяйства. Изменения плана расходов не должны менять отраслевое направление деятельности К(Ф)Х</p>	<p>Получатель гранта согласовывает с конкурсной комиссией изменение плана расходов</p>
	<p>Новая обязанность: получатели грантов обеспечивают выполнение следующих условий: оплата по безналичному расчету; приобретение сельскохозяйственной техники, грузового автомобильного транспорта, не бывших в употреблении, у заводов производителей либо официальных дилеров, а также инвентаря и оборудования, не бывших в употреблении; в случае осуществления расходов гранта по договорам, заключенным с физическими лицами и (или) с юридическими лицами, вышеуказанные лица не должны являться с главой и членами хозяйства близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами); в случае приобретения земельного участка использовать его по назначению в течение 5 лет; неотчуждение приобретаемых основных средств в течение пяти лет</p>	<p>При использовании средств гранта необходимо выполнять данные условия</p>
	<p>Изменение содержания существующей обязанности (частичное): изменение перечня документов, подтверждающих соответствие К(Ф)Х требованиям Порядка и показатели, установленные критериями конкурсного отбора</p>	<p>Заявитель представляет в сроки, указанные в информационном сообщении, в Министерство сельского хозяйства Челябинской области или многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг документы необходимые для участия в конкурсных отборах</p>
	<p>Изменение ограничения (частичное): изменены критерии конкурсного</p>	<p>Баллы по показателям, предусмотренным критериями</p>

	<p>отбора, в том числе: учитывается максимальный балл, полученный заявителем по одному из критериев - наличие сельскохозяйственного образования, трудового стажа по сельскохозяйственной специальности (кроме ЛПХ) или ведения или совместного ведения ЛПХ на дату подачи заявки (в соответствии с требованиями к заявителям должно выполняться одно из трех вышеуказанных условий), учитывается общая площадь земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, производственных и складских зданий, помещений, находящихся на дату подачи заявки в аренде сроком более 1 года (ранее учитывалась аренда независимо от ее срока) оценивается направление деятельности К(Ф)Х, планируемое к развитию по бизнес - плану</p>	<p>конкурсного отбора, начисляются конкурсной комиссией, исходя из представленных на конкурс документов</p>
	<p>Новая обязанность: с годовой отчетностью о финансово-экономическом состоянии К(Ф)Х предоставлять копию формы Сведений о среднесписочной численности работников за предшествующий календарный год (для подтверждения выполнения обязанности получателя гранта в части создания новых рабочих мест)</p>	<p>К годовой отчетности о финансово-экономическом состоянии К(Ф)Х прилагается копия формы Сведений о среднесписочной численности работников за предшествующий календарный год с отметкой налогового органа о принятии формы</p>
	<p>Исключение обязанности: из Порядка предоставления в 2015 - 2017 годах грантов на развитие семейных животноводческих ферм исключен перечень документов, подтверждающих фактические затраты получателя гранта (п. 35 Порядка)</p>	<p>К отчету о целевом расходовании гранта прилагаются документы, подтверждающие фактические расходы получателя гранта (накладные, счета-фактуры, договоры, платежные поручения, акты и другие)</p>
	<p>Изменение содержания существующей обязанности: изменены случаи, при которых грант подлежит возврату в бюджет в полном размере (в том числе в случае установления факта предоставления получателем гранта недостоверных сведений, содержащихся в документах, представленных им для получения гранта либо в составе отчетности), а также предусмотрен частичный возврат гранта (в случае установления факта</p>	<p>При выявлении случаев, при которых грант подлежит возврату в бюджет в полном либо частичном размере, возврат производится в порядке, предусмотренном Порядками предоставления грантов начинающим К(Ф)Х и семейным животноводческим фермам</p>

	нецелевого использования полученного гранта (части средств гранта) - в размере суммы, использованной нецелевым образом)	
--	---	--

9. Оценка дополнительных расходов предпринимателей и инвесторов

Дополнительных расходов сельскохозяйственных товаропроизводителей принятие Проекта не повлечет.

10. Оценка последствий и рисков решения проблемы предложенным способом регулирования

Риски или возможные негативные последствия от принятия Проекта маловероятны.

11. Описание методов контроля эффективности избранного варианта

Методом контроля эффективности достижения цели является увеличение количества обратившихся за грантовой поддержкой К(Ф)Х в 2016 году.

12. Необходимые мероприятия для достижения целей

Информационная поддержка: уведомление начальников управлений и отделов сельского хозяйства муниципальных образований Челябинской области, общественные организации, представляющие интересы фермеров, К(Ф)Х об изменении Порядков предоставления грантов начинающим К(Ф)Х и семейным животноводческим фермам.

13. Выводы об обоснованности предлагаемого регулирования

Принятие данного нормативного правового акта позволит:

- увеличить конкурентоспособность производимой продукции;
- увеличить количество К(Ф)Х и новых рабочих мест;
- снизить цену на сельскохозяйственную продукцию;
- улучшить уровень жизни и занятость сельского населения.

Данный нормативный правовой акт:

- не будет способствовать возникновению расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной деятельности;
- не повлечет дополнительного расхода консолидированного бюджета Челябинской области;
- не ограничит конкуренцию.

14. Справка о проведении публичных консультаций

14.1. Срок проведения публичных консультаций: 25.12.2015 г. - 13.01.2016 г.

14.2. Общее количество участников публичной консультации по проекту акта: 16 человек (Проект направлен всем членам конкурсной комиссии по отбору К(Ф)Х на право получения грантов на создание и развитие К(Ф)Х и на развитие семейных животноводческих ферм (далее именуется - Конкурсная комиссия), а также представителю Управления экономической безопасности и противодействия коррупции ГУ МВД России по Челябинской области). Замечаний и предложений по проекту акта в период проведения публичных консультаций не поступало. Однако, 21.01.2016 г. в Министерстве сельского хозяйства Челябинской области проведено рабочее совещание с членами Конкурсной комиссии и представителем Управления экономической безопасности и противодействия коррупции ГУ МВД России по Челябинской области по обсуждению Проекта, в ходе которого поступили предложения по внесению изменений в Проект. Свод предложений, поступивших в ходе публичных консультаций, прилагается.

Министр сельского хозяйства
Челябинской области



С.Ю. Сушков

Свод предложений, поступивших в ходе публичных консультаций

1. Наименование проекта нормативного правового акта: постановление Правительства Челябинской области «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Челябинской области»
2. Предложения принимались разработчиком проекта нормативного правового акта с 25.12.2015 г. по 13.01.2016 г.
3. Общее число участников публичных консультаций: 16 участников
4. Общее число полученных предложений 2
5. Число учтенных предложений 2
6. Число предложений, учтенных частично -
7. Число отклоненных предложений -
8. Свод предложений:

№ п/п	Участник обсуждения	Предложение участника обсуждения	Способ представления предложения	Дата поступления предложения	Результат рассмотрения предложения разработчиком проекта нормативного правового акта	Комментарий разработчика проекта нормативного правового акта (причины полного или частичного отклонения предложения)
1.	Осинцев Леонид Александрович – оперуполномоченный Управления экономической безопасности и противодействия коррупции ГУ МВД России по	Дополнить условия, которые необходимо выполнять при получении грантов при использовании средств гранта: в случае приобретения земельного участка использовать его по назначению в течение 5 лет	Устно на рабочем совещании по обсуждению Проекта	21.01.2016 г.	Предложение включено в Проект (дополнены п. 14 Порядка предоставления грантов начинающим фермерам и п. 13 Порядка предоставления грантов на развитие семейных животноводческих ферм)	

Челябинской области	Внести изменения в Порядок предоставления грантов начинающим фермерам: в критериях конкурсного отбора «Профессионализм и надежность заявителя» увеличить количество баллов выставляемых за: - наличие с/х образования - высшего (с 3 до 5), среднего специального (с 2 до 3); - ведение или совместное ведение личного подсобного хозяйства на дату подачи заявки - более 5 лет (с 2 до 3), от 3 лет до 5 лет включительно (с 1 до 2)	Устно на рабочем совещании по обсуждению Проекта	21.01.2016 г.	Предложение включено в Проект, внесены соответствующие изменения в п. 26 Порядка предоставления грантов начинающим фермерам
2. Слободчиков Андрей Петрович - заместитель директора Челябинского регионального филиала АО «Россельхозбанк»				

Подпись разработчика проекта нормативного правового акта:
Начальник отдела по развитию малых форм хозяйствования
Министерства сельского хозяйства Челябинской области

 /Л.Н. Семёнова/

Дата 25.01.2016 г.