



МИНИСТР ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

проспект имени В.И.Ленина, д. 57, Челябинск, 454091, Российская Федерация
Телефон: (8-351) 263-77-54, факс: (8-351) 263-00-07. E-mail: cecon@chel.surnet.ru, <http://www.econom-chelreg.ru/>
ОКПО 00097324, ОГРН 1047424527040, ИНН/КПП 7453135506/745301001

от 26.01.2016 № 03-447
на № 02/559 от 25.01.2016 г.

Министру здравоохранения
Челябинской области

С.Л. Кремлеву

Заключение

об оценке фактического воздействия постановления Правительства Челябинской области от 29.05.2013 г. № 50-П «Об Административном регламенте предоставления государственной услуги «Лицензирование медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»)»

Министерством экономического развития области проведена экспертиза оценки фактического воздействия проекта постановления Правительства Челябинской области от 29.05.2013 г. № 50-П «Об Административном регламенте предоставления государственной услуги «Лицензирование медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»)». По результатам экспертизы установлено следующее.

1. Документ:

– действует на территории области с 2013 года в целях повышения качества предоставления государственной услуги по лицензированию медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»);

– не содержит положений:

вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

приводящих к возникновению необоснованных расходов вышеуказанной категории лиц, а также бюджета Челябинской области.

2. Представленный Отчет об оценке фактического воздействия соответствует требованиям:

– Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Челябинской области и экспертизы нормативных правовых актов Челябинской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (утвержден постановлением Правительства Челябинской области от 25.12.2013 г. № 551-П);

– Методических рекомендаций по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Челябинской области и экспертизы нормативных правовых актов Челябинской области, регулирующих отношения, участниками которых являются или могут являться субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности (утверждены протоколом Комиссии по проведению административной реформы Челябинской области от 21.03.2014 г. № 1).

3. Замечание к качеству проведения процедуры оценки фактического воздействия нормативного правового акта: уведомление о проведении публичных консультаций, нормативный правовой акт и опросный лист по нему не были направлены в Минэкономразвития области для размещения на официальном сайте (подпункт 2 пункта 40 методических рекомендаций). Данное обстоятельство могло повлиять на качество проведения публичных консультаций и затрудняет анализ учета замечаний и предложений участников, интересы которых затрагиваются указанным документом.

4. По результатам проведенной экспертизы считаю возможным дать положительное заключение на Отчет об оценке фактического воздействия постановления Правительства Челябинской области от 29.05.2013 г. № 50-П «Об Административном регламенте предоставления государственной услуги «Лицензирование медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»)».

Исполняющий обязанности



И.В. Акбашева

Отчет об оценке фактического воздействия
постановления Правительства Челябинской области от 29.05.2013 г. № 50-П
«Об Административном регламенте предоставления государственной услуги
«Лицензирование медицинской деятельности (за исключением указанной
деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими
организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на
территории инновационного центра «Сколково»)»

1. Общая информация

1.1. Основные реквизиты нормативного правового акта, в том числе вид, дата, номер, наименование, редакция, источник публикации:

постановление Правительства Челябинской области от 29.05.2013 г. № 50-П «Об Административном регламенте предоставления государственной услуги «Лицензирование медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»)» (далее именуется – Административный регламент) (Южноуральская панорама, 8 июня 2013 г., № 87, спецвыпуск № 22).

1.2. Дата вступления в силу акта и его отдельных положений: 29.05.2013 г.

1.3. Установленный переходный период и (или) отсрочка введения акта, распространения установленного им регулирования на ранее возникавшие отношения: не установлено.

1.4. Проведение ОРВ в отношении проекта акта: не проводилась.

1.5. Контактная информация исполнителя:

Ф.И.О.: Никитин Илья Евгеньевич.

Должность: начальник отдела лицензирования медицинской деятельности управления лицензирования Министерства здравоохранения Челябинской области.

Тел: 8 (351) 263-52-64.

Адрес электронной почты: lic@minzdrav74.ru.

2. Оценка степени решения проблемы

2.1. Описание проблемы, на решение которой направлено регулирование, установленное нормативным правовым актом, и связанных с ней негативных эффектов:

недостаточная прозрачность административных процедур, неопределенность сроков, ответственных лиц за выполнение административных процедур по предоставлению государственной услуги, необходимость определения порядка взаимодействия Министерства здравоохранения Челябинской области с юридическими лицами, физическими лицами при предоставлении государственной услуги.

2.2. Оценка степени решения проблемы и негативных эффектов, связанных с проблемой:

до принятия Административного регламента лицензирование медицинских видов деятельности проводилось с учётом положений множества нормативно-правовых актов, в том числе, Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»; постановления Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 г. № 291 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»)»; приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации от 11.03.2013 г. № 121н «Об утверждении Требований к организации и выполнению работ (услуг) при оказании первичной медико-санитарной, специализированной (в том числе высокотехнологичной), скорой (в том числе скорой специализированной), паллиативной медицинской помощи, оказании медицинской помощи при санаторно-курортном лечении, при проведении медицинских экспертиз, медицинских осмотров, медицинских освидетельствований и санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий в рамках оказания медицинской помощи, при трансплантации (пересадке) органов и (или) тканей, обращении донорской крови и (или) ее компонентов в медицинских целях»; Федерального закона от 27.03.2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»; Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и т.д.

В свою очередь это усложняло понимание лицензионных требований лицензиатами и соискателями.

Учитывая вышеизложенное и в соответствии с подпунктом 1 пункта 7 статьи 15 Федерального закона от 21.11.2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» Министерством здравоохранения Челябинской области (далее именуется – Министерство) был разработан, Правительством Челябинской области утверждён Административный регламент, объединяющий требования федерального законодательства по вопросам лицензирования медицинской деятельности организациями, сроков и последовательности административных процедур, административных действий, а также порядка взаимодействия Министерства с юридическими лицами, физическими лицами при предоставлении указанной государственной услуги.

2.3. Обоснование взаимосвязи решения проблемы и преодоления эффектов с регулированием, установленным нормативным правовым актом:

взаимосвязь положительного эффекта, достигнутого разработкой и утверждением Административного регламента, подтверждается данными анкет, заполняемыми представителями медицинских организаций при

предоставлении государственной услуги «лицензирование медицинской деятельности» в соответствии с распоряжением Правительства Челябинской области от 20.08.2013 г. № 177-рп «О системе мониторинга качества предоставления государственных и муниципальных услуг в Челябинской области».

2.4. Источники данных:

Анкетирование представителей медицинских организаций при предоставлении государственной услуги «лицензирование медицинской деятельности», проводимом в соответствии с распоряжением Правительства Челябинской области от 20.08.2013 г. № 177-рп «О системе мониторинга качества предоставления государственных и муниципальных услуг в Челябинской области».

3. Основные группы участников отношений, интересы которых затрагиваются нормативным правовым актом

3.1. Группа участников отношений	3.2. Данные о количестве участников отношений в настоящее время	3.3. Данные об изменениях количества участников отношений в течение срока действия акта
Медицинские организации	2 129	Статистический учёт динамики показателя по времени АИС Росздравнадзора не ведётся
3.4. Источники данных: АИС Росздравнадзора		

4. Оценка расходов и доходов бюджета

4.1. Реализация функций, полномочий, обязанностей и прав	4.2. Качественное описание расходов и поступлений бюджета Челябинской области и местных бюджетов	4.3. Количественная оценка расходов и поступлений, млн. рублей
1. Наименование органа, исполняющего функцию (предоставляющего услугу) Министерство здравоохранения Челябинской области		
1.1. Лицензирование медицинской деятельности	1. Понесенные единовременные расходы:	0,0 (оказание услуги осуществляется в рамках средств, выделяемых Министерству на текущую деятельность)
	2. Расходы (периодические) в год:	5,47 (оказание услуги осуществляется в рамках средств,

		выделяемых Министерству на текущую деятельность)
	3. Поступления в год: госпошлина	3,01
1.2. Итого расходы в год:		5,47
1.3. Итого поступления в год:		3,01
2. Итого расходы по Министерству в год:		5,47
3. Итого поступления по Министерству в год:		0,0
4.4. Итого расходы в год, в т.ч. по уровням бюджетной системы:		5,47
- федеральный бюджет		3,72
- областной бюджет		1,75
- местный бюджет		0,0
4.5. Итого поступления в год, в т.ч. по уровням бюджетной системы:		3,01
- федеральный бюджет		3,01
- областной бюджет		0,0
- местный бюджет		0,0
4.6. Иные сведения о расходах и поступлениях уровней бюджета субъекта РФ: нет		
Источники данных: ведомственная отчетность Министерства		

5. Оценка расходов предпринимателей и инвесторов

5.1. Установленная обязанность или ограничение	5.2. Группа субъектов предпринима- тельской, инвестиционной деятельности, на которые распространяются расходы	5.3. Описание видов расходов	5.4. Коли- чественная оценка, млн. рублей
Получение специального разрешения на право осуществления медицинских видов деятельности (лицензии)	Частные медицинские организации, в том числе индивидуальные предприниматели, осуществляющие медицинскую деятельность.	1.Единовремен- ные расходы (возникают при предоставлении, переоформлении, выдаче дубликата лицензии); вид расходов: государственная пошлина	3,01 (в данной сумме учтены данные, в том числе по лицензионным действиям в отношении государственных и муниципальных учреждений)
		2. Расходы в год	0,0
5.5. Итого совокупные единовременные расходы:			3,01

	(в данной сумме учтены данные, в том числе по лицензионным действиям в отношении государственных и муниципальных учреждений)
5.6. Итого совокупные ежегодные расходы:	0,0
<p>5.7. Описание издержек, не поддающихся количественной оценке: приведение организации, планирующей получить (переоформить) лицензию на осуществление медицинских видов деятельности, в соответствие требованиям, установленным нормами федерального законодательства, предъявляемыми к данному виду медицинской деятельности (приобретение, обслуживание оборудования, внесение изменений в штатное расписание, изменение фонда оплаты труда сотрудников учреждения, соответствующая отделка помещений, зданий и т.д.)</p>	
<p>5.8. Описание выгод субъектов предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности от действующего регулирования (действия акта): до принятия Административного регламента лицензирование медицинских видов деятельности проводилось с учётом положений множества нормативно-правовых актов (указаны в п.2.2 Отчета). Это усложняло понимание лицензионных требований лицензиатами.</p>	
<p>5.9. Сопоставительные данные об издержках и выгодах субъектов предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности от действующего регулирования (действия акта):</p> <p>Обязанность лицензировать медицинскую деятельность неизбежно ведёт к издержкам у субъектов предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности. Однако следует подчеркнуть, что эта обязанность вводится на федеральном уровне и её регулирование региональными подзаконными актами (Административным регламентом) не приводит к увеличению указанных выше издержек. Таким образом, введение Административного регламента имеет достоверно большие организационные выгоды для субъектов предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности, нежели возможные издержки</p>	
5.10. Источники данных: ведомственная отчетность Министерства	

6. Положительные и отрицательные последствия регулирования

6.1. Описание отрицательных последствий регулирования, группы, на которые распространяются последствия	6.2. Количественные оценки	6.3. Описание положительных последствий регулирования, группы, на которые распространяются последствия	6.4. Количественные оценки
Отсутствуют	0,0	Повышение качества предоставления и доступности государственной услуги «лицензирование медицинской деятельности» (увеличение доступности государственной услуги)	Негативные отзывы о доступности государственной услуги «лицензирование медицинской деятельности»: 2014 год – 0; 2015 год – 0

Источники данных: анкетирование представителей медицинских организаций, проводимое в соответствии с распоряжением Правительства Челябинской области от 20.08.2013 г. № 177-рп «О системе мониторинга качества предоставления государственных и муниципальных услуг в Челябинской области»

7. Методы контроля достижения цели

7.1. Характеристика реализованных методов контроля эффективности достижения целей регулирования, а также необходимых для достижения целей мероприятий	7.2. Описание результатов реализации методов контроля эффективности достижения целей и необходимых для достижения целей мероприятий	7.3. Оценки расходов бюджета Челябинской области и местных бюджетов, млн. рублей
Анкетирование представителей медицинских организаций, проводимое в соответствии с распоряжением Правительства Челябинской области от 20.08.2013 г. № 177-рп	Нарушения условий и сроков предоставления государственной услуги за период действия Административного регламента в ходе анкетирования не выявлено	0,0
Общий объем расходов консолидированного бюджета Челябинской области: 1,75		

8. Эффективность достижения целей регулирования

8.1. Цель регулирования	8.2. Показатели (индикаторы) достижения целей регулирования	8.3. Способ расчета показателя (индикатора)	8.4. Значение до введения в действие акта	8.5. Текущее значение	8.6. Плановое значение
Повышение качества предоставления и доступности государственной услуги «лицензирование медицинской деятельности» (увеличение доступности государственной услуги)	Увеличение доступности государственной услуги	Подсчёт отрицательных мнений о доступности государственной услуги	Подсчитаны не осуществлялись	-	-
8.7. Источники данных: анкеты, утверждённые распоряжением Правительства Челябинской области от 20.08.2013 г. № 177-рп «О системе мониторинга качества предоставления государственных и муниципальных услуг в Челябинской области» и заполненные представителями медицинских организаций					

9. Справка о проведении публичных консультаций

9.1 Общие сроки проведения публичных консультаций:

начало: 01.12.2015 г.

окончание: 16.12.2015 г.

9.2 Полный электронный адрес размещения нормативного правового акта и отчета на официальном сайте: <http://www.zdrav74.ru/zakon/235/459/460>

10. Выводы о достижении целей регулирования

10.1 Выводы о достижении целей регулирования:

Цель регулирования: «повышение качества предоставления и доступности государственной услуги «лицензирование медицинской деятельности» за счёт упрощения понимания лицензионных требований лицензиатами и соискателями» была достигнута в полном объёме.

10.2 Выводы о наличии в нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности:

В ходе публичных слушаний в рамках экспертизы Административного регламента установлено наличие затрудняющих ведение предпринимательской, инвестиционной и (или) иной деятельности положений, однако их обоснованность определяется требованиями федерального законодательства в том числе, Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»; постановления Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2012 г. № 291 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»)); приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации от 11 марта 2013 г. № 121н «Об утверждении Требований к организации и выполнению работ (услуг) при оказании первичной медико-санитарной, специализированной (в том числе высокотехнологичной), скорой (в том числе скорой специализированной), паллиативной медицинской помощи, оказании медицинской помощи при санаторно-курортном лечении, при проведении медицинских экспертиз, медицинских осмотров, медицинских освидетельствований и санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий в рамках оказания медицинской помощи, при трансплантации (пересадке) органов и (или) тканей, обращении донорской крови и (или) ее компонентов в медицинских целях».

11. Предложения о корректировке нормативного правового акта

Обоснованные предложения и замечания заинтересованных сторон по корректировке Административного регламента отсутствуют.

Приложение 1. Сводка предложений, поступивших в связи с проведением публичных консультаций.

Первый заместитель Министра



В.Б. Щетинин

Свод предложений, поступивших в ходе публичных консультаций.

1. Наименование нормативного правового акта: постановление Правительства Челябинской области от 29.05.2013 г. № 50-П «Об Административном регламенте предоставления государственной услуги «Лицензирование медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»)» (далее именуется – Административный регламент);
2. Предложения принимались разработчиком проекта нормативного правового акта с 01.12.2015 г. по 16.12.2015 г.
3. Общее число участников публичных консультаций 1
4. Общее число полученных предложений 2
5. Число учтенных предложений 0
6. Число предложений, учтенных частично 0
7. Число отклоненных предложений 2
8. Свод предложений:

№	Участник обсуждения	Предложение участника обсуждения	Способ представления предложения	Дата поступления предложения	Результат рассмотрения предложения разработчиком проекта нормативного правового акта	Комментарий разработчика проекта нормативного правового акта
1	СРО НП «Объединение частных медицинских организаций «Медсоюз»	Убрать, предъявляемое к соискателям или лицензиатам Административным регламентом избыточное требование о соответствии медицинской деятельности организаций нормам, установленным приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 11.03.2013 г. № 121н «Об утверждении Требований к организации и выполнению работ (услуг) при оказании первичной медико-санитарной, специализи-	Письмо, направленное по электронной почте	15 декабря 2015 г.	Отклонено	Административный регламент со-здан, в том числе для обобщения норм, уста-новленных федеральным

№	Участник обсуждения	Предложение участника обсуждения	Способ представления предложения	Дата поступления предложения	Результат рассмотрения предложения проектом правового акта	Комментарий разработчика проекта нормативного правового акта
		<p>рованной (в том числе высокотехнологичной), скорой (в том числе скорой специализированной), паллиативной медицинской помощи, оказании медицинской помощи при санаторно-курортном лечении, при проведении медицинских экспертиз, медицинских осмотров, медицинских освидетельствований и санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий в рамках оказания медицинской помощи, при трансплантации (пересадке) органов и (или) тканей, обращении донорской крови и (или) ее компонентов в медицинских целях».</p>				<p>законодательством, тем более, что включение этих норм из Административного регламента не снимет с организации обязанности их соблюдения.</p>
		<p>Отменить приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 11.03.2013 г. № 121н «Об утверждении Требований к организации и выполнению работ (услуг) при оказании первичной медико-санитарной, специализированной (в том числе высокотехнологичной), скорой (в том числе скорой специализированной), паллиативной медицинской помощи, оказании медицинской помощи при санаторно-курортном лечении, при проведении медицинских экспертиз, медицинских осмотров, медицинских освидетельствований и санитарно-</p>				<p>Внесение изменений в федеральное законодательство не входит в компетенцию Министерства здравоохранения Челябинской области</p>

№	Участник обсуждения	Предложение участника обсуждения	Способ представления предложения	Дата поступления предложения	Результат рассмотрения предложения	Комментарий разработчика проекта нормативного правового акта
		<p>Противоэпидемических (профилактических) мероприятий в рамках оказания медицинской помощи, при трансплантации (пересадке) органов и (или) тканей, обращении донорской крови и (или) ее компонентов в медицинских целях» и внести, связанные с отменой, соответствующие изменения в постановление Правительства РФ от 16.04.2012 г. № 291 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»))».</p>			<p>Результат рассмотрения предложения разработчиком проекта нормативного правового акта</p>	<p>Комментарий разработчика проекта нормативного правового акта</p>



Первый заместитель Министра

В.Б. Щетинин