



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

проспект имени В.И.Ленина, д. 57, Челябинск, 454091, Российская Федерация
Телефон: (8-351) 263-77-54, факс: (8-351) 263-00-07. E-mail: cecon@chel.surnet.ru, <http://www.econom-chelreg.ru/>
ОКПО 00097324, ОГРН 1047424527040, ИНН/КПП 7453135506/745301001

от 15.07.2016 № 01-4736

на _____ от _____

Заключение

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Челябинской области «О порядке предоставления в 2016-2018 годах субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства»

По результатам экспертизы оценки регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Челябинской области «О порядке предоставления в 2016-2018 годах субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства» установлено следующее.

1. Проект документа:

– подготовлен в целях реализации государственной программы Челябинской области «Экономическое развитие и инновационная экономика Челябинской области» на 2016-2018 годы, утвержденной постановлением Правительства Челябинской области от 15.12.2015 г. № 623-П;

– определяет цели, условия, правила предоставления в 2016-2018 годах субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, а также порядок возврата субсидий в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении;

– в установленном порядке прошел процедуру оценки регулирующего воздействия. Поступившие в ходе публичных консультаций замечания и предложения рассмотрены на заседании общественного координационного совета по развитию малого и среднего предпринимательства в Челябинской области (выписка из протокола № 2 от 29.06.2016 г. прилагается к отчету об оценке регулирующего воздействия).

2. Отчет об оценке регулирующего воздействия проекта соответствует требованиям:

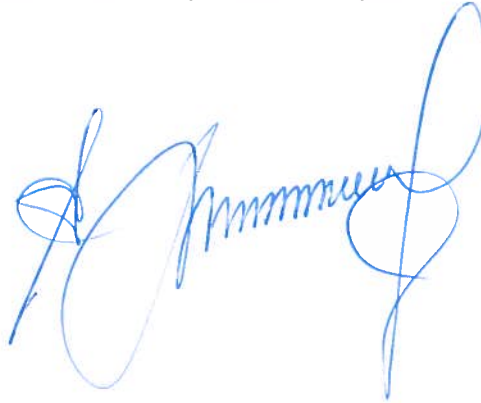
– Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Челябинской области и экспертизы нормативных правовых актов Челябинской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (постановление Правительства Челябинской области от 25.12.2013 г. № 551-П);

– Административного регламента исполнения государственной функции по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Челябинской области и экспертизы нормативных правовых актов Челябинской

области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, проектов Методик определения размера платы и предельных размеров платы за оказание необходимых и обязательных услуг (приказ Минэкономразвития области от 21.04.2014 г. № 56, с изменениями от 03.02.2016 г.).

3. По результатам проведенной экспертизы считаем возможным дать положительное заключение на Отчет об оценке регулирующего воздействия по проекту постановления Правительства Челябинской области «О порядке предоставления в 2016-2018 годах субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства».

Министр

A handwritten signature in blue ink, consisting of stylized, overlapping loops and lines, positioned centrally on the page.

С.А. Смольников

**Отчет об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления Правительства Челябинской области
«О порядке предоставления в 2016-2018 годах субсидий
субъектам малого и среднего предпринимательства»**

1. Общая информация

1.1. Орган исполнительной власти – разработчик проекта нормативного правового акта (далее – разработчик): Министерство экономического развития Челябинской области.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта: проект постановления Правительства Челябинской области «О порядке предоставления в 2016-2018 годах субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства».

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: июль 2016 года.

1.4. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого регулирования, необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения: не требуется.

1.5. Контактная информация исполнителя разработчика:

Ф.И.О.: Гафурова Олеся Ильдаровна

Должность: главный специалист отдела поддержки и развития предпринимательства Министерства экономического развития Челябинской области.

Тел: (351) 263-25-96.

Адрес электронной почты: O.Gafurova@mineconom74.ru.

**2. Описание проблемы, на решение которой направлено принятие
нормативного правового акта**

2.1. Формулировка проблемы: недостаток собственных средств у субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – СМСП), низкая конкурентоспособность, высокий уровень ставок по договорам финансовой аренды (лизинга).

2.2. Характеристика основных негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, группы участников отношений, испытывающих негативные эффекты, и их количественные оценки: сокращение количества СМСП, снижение оборота продукции СМСП и, как следствие, – сокращение отчислений в бюджеты всех уровней.

Участники:

- 1) СМСП (на 01.01.2016 г. – 121,1 тыс. единиц);
- 2) Граждане - потребители товаров (работ, услуг), производимых СМСП получателями поддержки;
- 3) Государство.

2.3. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах: по поручению Губернатора Челябинской области в Минэкономразвития области с 2012 года действует «горячая линия» по

проблемам предпринимательства. Около 90% обращений, поступивших в 2015 году, - по вопросам финансовой поддержки СМСП. Действующие в 2015 году порядки субсидирования позволили СМСП возместить часть затрат, связанных с реализацией предпринимательских проектов, в том числе на возмещение затрат на уплату процентов по кредитам и на приобретение оборудования. В 2015 году субсидии на возмещение затрат предоставлены 35 СМСП на сумму 43,0 млн. рублей.

2.4. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно без вмешательства государства: недостаток инвесторов, высокие ставки по договорам финансовой аренды (лизинга).

2.5. Источники данных:

- обращения на «горячую линию» Минэкономразвития Челябинской области по проблемам предпринимательства;
- личные обращения СМСП в Минэкономразвития Челябинской области;
- рейтинги общественных объединений предпринимателей по условиям для ведения предпринимательской деятельности в субъектах Российской Федерации;
- материалы печатных изданий.

3. Цели регулирования

3.1. Основание для разработки проекта нормативного правового акта: подпрограмма «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Челябинской области на 2016-2018 годы» государственной программы Челябинской области «Экономическое развитие и инновационная экономика Челябинской области» на 2016-2018 годы, утвержденная постановлением Правительства Челябинской области от 16.12.2015 г. № 623-П «О государственной программе Челябинской области «Экономическое развитие и инновационная экономика Челябинской области» на 2016-2018 годы (далее именуется – Подпрограмма).

3.2. Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой	3.3. Сроки достижения целей предлагаемого регулирования
Предоставление субсидий СМСП на возмещение затрат, связанных с производством товаров (работ, услуг)	2016-2018 годы

4. Варианты решения проблемы

4.1. Описание предлагаемого варианта решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов: предоставление субсидий на возмещение затрат по:

- уплате первого взноса (аванса) по договорам лизинга;
- участием в международных и межрегиональных выставочно-ярмарочных и конгрессных мероприятиях;

-реализации предпринимательских проектов субъектами малого предпринимательства, размещенными в бизнес-инкубаторах.

4.2. Описание иных вариантов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема): отсутствие Порядка предоставления субсидий не позволит оказать финансовую поддержку СМСП, реализовать средства областного бюджета на поддержку СМСП, привлечь средства федерального бюджета на условиях софинансирования.

4.3. Обоснование выбора предлагаемого варианта решения проблемы: субсидирование затрат позволит предпринимателям направить дополнительные средства на развитие бизнеса, повысить финансовые показатели своей деятельности.

5. Основные группы участников отношений, интересы которых будут затронуты принятием нормативного правового акта

5.1. Группа участников отношений	5.2. Количество участников
Субъекты малого и среднего предпринимательства	47*

5.3. Источники данных: * - оценка 2016 года

6. Изменение функции, полномочий, обязанностей и прав органов исполнительной власти и (или) органов местного самоуправления

Изменения функций, полномочий, обязанностей и прав органов власти и (или) органов местного самоуправления принятие данного нормативного правового акта не повлечет.

7. Оценка расходов и доходов бюджета

В соответствии с Подпрограммой на возмещение затрат по: уплате первого взноса (аванса) по договорам лизинга, участию в международных и межрегиональных выставочно-ярмарочных и конгрессных мероприятиях, реализации предпринимательских проектов субъектами малого предпринимательства, размещенными в бизнес-инкубаторах предусмотрены средства областного бюджета в размере 16 млн. рублей. Кроме того, планируется привлечь на указанные мероприятия 54,0 млн. рублей из федерального бюджета.

8. Новые обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности

В соответствии с внесенными изменениями в ст. 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации введен запрет приобретения за счет Субсидии иностранной валюты, за исключением операций, осуществляемых в соответствии с валютным законодательством Российской Федерации при закупке (поставке) высокотехнологичного импортного оборудования, сырья и комплектующих изделий.

9. Оценка дополнительных расходов предпринимателей и инвесторов

Дополнительных расходов для СМСП принятие данного нормативного правового акта не повлечет.

10. Оценка последствий и рисков решения проблемы предложенным способом регулирования

Отсутствие заявок на предоставление субсидий от СМСП, удовлетворяющих условиям оказания финансовой поддержки, и, как следствие, - не реализованный остаток средств областного и федерального бюджетов в каждом конкретном году (может повлечь уменьшение объема софинансирования из средств федерального бюджета в следующем году).

11. Описание методов контроля эффективности избранного варианта

11.1. Наименование целей регулирования	11.2. Показатели (индикаторы) достижения целей регулирования	11.3. Ед. измерения показателя (индикатора)	11.4. Способ расчета показателя (индикатора)	11.5. Источники информации для расчета
Наличие не менее двух рабочих мест у СМСП за предшествующий календарный год согласно форме Сведений о среднесписочной численности работников по состоянию на 1 января текущего года; их прирост или сохранение в текущем календарном году	Количество рабочих мест в текущем календарном году	Единиц	Мониторинг значений показателей финансово-хозяйственной деятельности СМСП, получивших субсидии	Представление СМСП отчета в рамках заключенных Соглашений о предоставлении субсидии
Собственные средства СМСП, направленные на строительство (реконструкцию) для собственных нужд производственных зданий, строений, сооружений и (или) приобретение оборудования	Размер собственных средств СМСП, направленных на приобретение оборудования в предшествующем календарном году и (или) в текущем календарном году	Тысяч рублей	Мониторинг значений показателей финансово-хозяйственной деятельности СМСП, получивших субсидии	Представление СМСП отчета в рамках заключенных Соглашений о предоставлении субсидии

11.6. Описание методов контроля эффективности избранного варианта достижения целей регулирования (мониторинг достижения индикаторов и иной способ (метод) оценки достижения индикаторов): мониторинг значений показателей финансово-хозяйственной деятельности СМСП в рамках заключенных Соглашений о предоставлении субсидий.

12. Необходимые мероприятия для достижения цели

12.1. Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	12.2. Сроки мероприятий	12.3. Описание ожидаемого результата	12.4. Объем финансирования, тыс. руб.	12.5. Источники финансирования, тыс. руб.
Возмещение затрат на уплату первого взноса (аванса) по договорам лизинга	2016 – 2018 г.г.	Предоставление субсидий не менее 21 СМСП	63 000,0	9 000,0 – областной бюджет 54 000,0 – федеральный бюджет
Возмещение затрат по участию в международных и межрегиональных выставочно-ярмарочных и конгрессных мероприятиях	2016 – 2018 г. г.	Предоставление субсидий не менее 16 СМСП	4 000,0	4 000,0 – областной бюджет
Возмещение затрат по реализации предпринимательских проектов субъектами малого предпринимательства, размещенными в бизнес-инкубаторах	2016 – 2018 г. г	Предоставление субсидий не менее 10 СМСП	3 000,0	3 000,0 – областной бюджет

12.6. Общий объем затрат на необходимые для достижения заявленных целей регулирования: 70 млн. рублей (16,0 млн. руб. - из областного бюджета и 54,0 млн. рублей - из федерального бюджета).

13. Выводы об обоснованности предлагаемого регулирования

Принятие данного нормативного правового акта позволит предоставить субсидии СМСП для пополнения оборотных средств, реализации инвестиционных проектов, наращиванию объемов производства, повышения роли предпринимательства в социально-экономическом развитии Челябинской области.

14. Справка о проведении публичных консультаций

14.1. Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи с публичным обсуждением проекта акта:

начало: «27» мая 2016 г.;

окончание: «10» июня 2016 г.

14.2. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в связи с публичными консультациями по проекту акта:

Всего замечаний и предложений: 4, из них учтено: 1

14.3. Полный электронный адрес размещения Сводки предложений, поступивших в связи с проведением публичных консультаций по проекту акта,

с указанием сведений об их учете или причинах отклонения: <http://economchelreg.ru/activityosenkaregvosdpablkons?article=3378>.

Приложение 1. Свод предложений, поступивших в связи с проведением публичных консультаций по проекту акта, с указанием сведений об их учете или причинах отклонения.

Приложение 2. Выписка из Протокола № 2 от 29.06.2016 г. заседания общественного координационного совета по развитию малого и среднего предпринимательства в Челябинской области.

Министр экономического развития
Челябинской области

A handwritten signature in blue ink, consisting of several loops and a central vertical stroke, positioned to the right of the printed name.

С.А. Смольников

Приложение
к отчету об оценке регулирующего
воздействия проекта постановления
Правительства Челябинской области
«О порядке предоставления
в 2016-2018 годах субсидий субъектам
малого и среднего
предпринимательства»

Свод предложений, поступивших в ходе публичных консультаций

1. Наименование проекта нормативного правового акта: постановление Правительства Челябинской области «О порядке предоставления в 2016-2018 годах субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства».
2. Предложения принимались разработчиком проекта нормативного правового акта с 27 мая 2016 г. по 10 июня 2016 г.
3. Общее число участников публичных консультаций: 4
4. Общее число полученных предложений: 4
5. Число учтенных предложений: 1
6. Число предложений, учтенных частично: 0
7. Число отклоненных предложений: 3

8. Свод предложений:

№ п/п	Участник обсуждения	Предложение обсуждения	Способ представления предложения	Дата поступления предложения	Результат рассмотрения предложения разработчиком проекта нормативного правового акта	Комментарий разработчика проекта нормативного правового акта (причины полного или частичного отклонения предложения)
1.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей Челябинской области А.Н. Гончаров	Уточнить п.п. 1 п. 3, указав приоритетные виды деятельности СМСП на территории Челябинской области	На электронную почту	08.06.16	Учено	
2.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей Челябинской области А.Н. Гончаров	Подпункт 4 пункта 6 изложить в следующей редакции: «Заверенные СМСП копии бухгалтерского баланса, налоговой декларации по налогу на прибыль, налоговой декларации по упрощенной системе налогообложения, налоговой декларации по единому сельскохозяйственному налогу, единому налогу на вмененный доход за два предшествующих календарных года, следующих один за другим, с отметкой налогового органа о принятии формы	На электронную почту	08.06.16	Отклонено	Согласно п.4 ст. 4 федерального закона 209-ФЗ от 24.07.2007 г. «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» категория СМСП изменяется в случае, если предельные значения выше или ниже предельных значений в течение трех календарных лет, следующих один за другим

		(в зависимости от применяемой СМСП системы налогообложения). В случае сдачи отчетности в налоговые органы в электронном виде через информационно-телекоммуникационную сеть Интернет или направления заказным письмом по почте прилагается документ о приеме отчетности уполномоченным органом или копии описи вложения и квитанции об оплате заказного письма, заверенные СМСП»					
3.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Челябинской области А.Н. Гончаров	Пункт 24 исключить. Субсидии по лизингу не предоставляются по договорам лизинга в случае переуступки прав на предмет лизинга	На электронную почту	08.06.16	Отклонено	Возмещение затрат осуществляется СМСП, непосредственно осуществившему затраты по уплате авансового платежа. При переуступке прав субсидию получит предприятие не понесшее затраты.	
4.	Директор ООО ТД "СантехУрал"	В порядок предоставления субсидий необходимо включить субсидии по субсидированию части затрат субъектов малого и среднего	На электронную почту	08.06.16	Отклонено	Данные виды субсидий включены в проект постановления Правительства Челябинской области «О Порядке предоставления в	

	<p>предпринимательства, связанных с уплатой процентов по кредитам, привлеченным в российских кредитных организациях на строительство (реконструкцию) для собственных нужд производственных зданий, строений и сооружений либо приобретение оборудования в целях создания и (или) развития либо модернизации производства товаров (работ, услуг);</p> <p>предоставление субсидии для субсидирования части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с приобретением оборудования в целях создания и (или) развития либо модернизации производства товаров (работ, услуг)</p>				<p>2016-2018 годах субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение затрат на уплату процентов по кредитам и на приобретение оборудования в целях создания, и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг)»</p>
--	---	--	--	--	---

Подпись разработчика проекта нормативного правового акта _____



Выписка из Протокола № 2

заседания общественного координационного совета по развитию малого и среднего предпринимательства в Челябинской области

29 июня 2016 г.

17:00

№ 2

г. Челябинск, ул. Цвиллинга, д. 27

Председательствующий:

заместитель Губернатора Челябинской области, - Р.У. Гаттаров
председатель Совета

Ответственный секретарь

(с правом подсчета голосов):

- О.И. Гафурова

**Всего членов общественного координационного совета по развитию
малого и среднего предпринимательства – 30 человек,**

Присутствовали: 28 человек, из них

с правом голоса – 16 человек,

присутствовали без права голоса – 9 человек,

приглашенных – 3 человека.

Повестка дня:

О постановлениях Правительства Челябинской области:

- о Порядке предоставления в 2016-2018 годах субсидий субъектам
малого и среднего предпринимательства;

- о Порядке предоставления в 2016-2018 годах субсидий субъектам
малого и среднего предпринимательства на возмещение затрат на уплату
процентов по кредитам и на приобретение оборудования в целях создания и
(или) развития, и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг).

I. О проектах постановлений Правительства Челябинской области

(Д.В. Стекачев, Р.У. Гаттаров, Д.А. Константинов)

Согласовать проекты указанных постановлений Правительства
Челябинской области с учетом положительных заключений, поступивших
при проведении процедуры публичных консультаций в целях проведения
оценки регулирующего воздействия, относящихся к указанным проектам.

И.о. начальника отдела поддержки
и развития предпринимательства

Д.В. Стекачев